

**Letni posvet o izobraževanju odraslih 2014**

26. november 2014, Grand hotel Union Ljubljana

<http://pro.acs.si/lp2014>

# **NORMATIVI ZA FINANCIRANJE IZOBRAŽEVANJA ODRASLIH**

Boštjan Zgonc,

Nataša Hafner Vojčič

MIZŠ

2014

*Letni posvet koordinira*



Andragoški center Republike Slovenije  
Slovenian Institute for Adult Education



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA IZOBRAŽEVANJE,  
ZNANOST IN ŠPORT**

# Pravno okolje

- 31. člen in 35.člen ZIO (Uradni list RS, št. 12/96)
- 4. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. [16/07](#) - uradno prečiščeno besedilo, [36/08](#), [58/09](#), [64/09 - popr.](#), [65/09 - popr.](#), [20/11](#), [40/12](#) –
- Nacionalni program izobraževanja odraslih 2013-2020

# Ocena stanja

- Veljavni predpisi se ne izvajajo v celoti
- Spremembe financiranja so se že zgodile v drugih podsistemih vzgoje in izobraževanja (srednje šolstvo, višje šolstvo)
- Izkušnja financiranja izobraževanja odraslih iz sredstev ESS v pretekli finančni perspektivi je pokazala slabosti

# Izhodišča stroke

- *Enakopravnost in enakovrednost izobraževanja odraslih z mladinskim izobraževanjem je temeljno izhodišče systemskega in zakonskega urejanja izobraževanja odraslih, (dr. Angela Ivančič, Olga Drogenik, Peter Beltram 2009)*

# Izhodišča MIZŠ

- Urediti javno mrežo ljudskih univerz (Vlada sprejme merila za postavitev mreže, kot velja za druge podsisteme), če je možno in potrebno, se ustvari za to podlaga v ZOFVI.
- Minister/rica določi pogoje za ustanavljanje ljudskih univerz (kot je že določeno za ustanavljanje poklicnih in strokovnih šol, za višje strokovne šole, za vrtce, za OŠ).
- **Sprejme se nov pravilnik o normativih za financiranje izobraževanja odraslih**
- Spremeni in dopolni se pravilnik o vpisu v razvid.
- Dopolnijo se Navodila za prilagajanje poklicnega in strokovnega izobraževanja odraslim.
- Pri opredeljevanju obsega vpisa v poklicno izobraževanje se pristopi celostno (na trgu so mladi in odrasli).

# Izhodišča delovne skupine

- Zagotoviti **predvidljivo, transparentno in stabilno financiranje** javne mreže ljudskih univerz
- Uveljaviti pri financiranju izobraževanja odraslih **enake izhodiščne vrednosti**, kot veljajo v drugih podsistemih (cena dela in drugih prejemkov)
- Upoštevati **specifičnost izobraževanja odraslih** (programsko, izvedbeno, organizacijsko)
- Upoštevati **temeljno pristojnost lokalne skupnosti** pri izobraževanju odraslih za temeljne kompetence
- Zagotoviti trajne in **z drugimi sistemi primerljive cene** za financiranje programov iz sredstev ESS

# Sestava delovne skupine

- Skupino je imenoval minister, pripravlja delovni osnutek normativov.
- Sodelavci ministrstva, Zveze ljudskih univerz Slovenije, Zveze srednjih šol Slovenije, Zveze organizacij zasebnih izobraževalnih organizacij, ACS.

# Doseganje soglasja, usklajevanje

- Skupina je delala eno leto 2013-2014, člani skupine so prinašali iz svojih okolij predloge, večina je bila vključena v delovni osnutek
- **O nekaterih vprašanjih soglasja nismo dosegli**, v gradivu je uveljavljeno stališče sodelavcev ministrstva



# Ni soglasja - svetovanje

- V ceni programa ekonomski tehnik na dijaka, ki je vzeta kot osnova za financiranje programov, je upoštevanih še dodatnih **18 ur na udeleženca** v programu **za svetovanje**.

KOMENTAR: Ta normativ je po mnenju nekaterih (ACS, ZLUS) prenizek. Pravilnik naj tudi opredeli, katere aktivnosti so zajete v svetovanju, npr.: »v skladu z Navodili o prilagajanju izrednega poklicnega in strokovnega izobraževanja; 11., 12., 13., 14., 19., 20. in 21, člen«.

# Ni soglasja – o sofinanciranju ljudskih univerz

- Javni organizaciji za izobraževanje odraslih, ki je ustanovljena v skladu z merili za postavitev javne mreže ljudskih univerz, in je ustanovljena za območje, kjer živi 100.000 prebivalcev, se sofinancira:
  - 2 strokovna delavca za vodenje, organiziranje in izvajanje izobraževalnih programov; ter dejavnosti, potrebne za uresničevanje izobraževanja odraslih **PREDLOG 4**
  - In 0,50 delavca za administrativno, računovodsko in tehnično podporo.  
**PREDLOG 0,75 delavca**

# Predstavitev pravilnika 1

- 1.člen
- **(vsebina pravilnika)**
- 
- S tem pravilnikom se ureja financiranje izobraževanja odraslih v:
  - programih za **pridobitev osnovnošolske** izobrazbe,
  - programih za **pridobitev poklicne in srednješolske izobrazbe,**
  - programih za **usposabljanje in izpopolnjevanje na področju splošnega, poklicnega in strokovnega izobraževanja in drugih programov splošnega izobraževanja** (v nadaljevanju: programi usposabljanja in izpopolnjevanja),
  - **dejavnostih potrebnih za izvajanje izobraževanja odraslih.**



# Predstavitev pravilnika 2

## 2.člen (**elementi za določitev cene**)

Smiselno se upoštevajo **isti elementi za določitev cene**, kot so uveljavljeni z normativi za izvajanje izobraževalnih programov na področju srednjega šolstva in z [metodologijo financiranja izobraževalnih programov](#) na **področju srednjega šolstva**

Upoštevajo se **posebnosti izobraževanja odraslih** in **Navodila o prilagajanju** izrednega poklicnega in strokovnega izobraževanja odraslim.

# Predstavitev pravilnika 3a

## 3. člen

### (cena programa osnovne šole za odrasle)

- Obseg programa osnovne šole za odrasle se določi na podlagi **Predmetnika osnovne šole za odrasle in izvedbenih predmetnikov**, pri čemer se poleg predmetnika upošteva še **18 ur svetovanja** za vsakega udeleženca na leto programa.
- Normativ za število udeležencev v skupini je :
  - za osnovno šolo za odrasle največ **18** in
  - v kombiniranem oddelku največ **14**.

# Predstavitev pravilnika 3b

- Cena programa osnovne šole za odrasle se izračuna tako, da se **strošku dela učiteljev doda 16,11% cene stroška dela učiteljev za stroške dela na spremljajočih delovnih mestih in 17,63% cene stroška dela učiteljev za materialne stroške.** Pri določitvi cene na udeleženca se upošteva **18** udeležencev v skupini.
- Ceno programa osnovne šole za odrasle na udeleženca določi minister—za vsako proračunsko leto in se objavijo na spletni strani ministrstva. [Program osnovne šole](#) za odrasle od **6. do 9. razreda je ovrednoten s faktorjem 1,24** glede na ceno programa osnovne šole za odrasle od 1. do 5. razreda. Cena programa osnovne šole za odrasle na **narodno mešanem območju je na udeleženca višja še za faktor 1,27.**



# Predstavitev pravilnika 4a

## 4. člen

(cena programov za pridobitev poklicne in srednješolske izobrazbe)

- Za financiranje programov za pridobitev nižje poklicne, srednje poklicne, srednje strokovne in srednje splošne izobrazbe v izobraževanju odraslih, **se uporabljajo normativi, ki veljajo v srednjem izobraževanju, prilagojeni posebnostim izobraževanja odraslih, prilagojeni predmetniki (po sklepu pristojnega strokovnega sveta ni ur sporta) in normativ za določitev obsega dela.**

# Predstavitev pravilnika 4b

## 4. člen

(cena programov za pridobitev poklicne in srednješolske izobrazbe)

•V deležu cene [programa ekonomski tehnik](#) na dijaka, ki je vzet kot osnova za financiranje programov, je upoštevanih še dodatnih **18 ur na udeleženca** za [svetovanje](#). Cena izobraževalnih programov na udeleženca je v izobraževanju odraslih sorazmerno znižana glede na [organizacijsko obliko in obseg izvedbe](#), in [sicer](#):

Delež programa	Minimalno št. izvedenih kontaktnih ur v programu letno	Delež cene programa ekonomski tehnik za mladino letno
50%	500	37,76%
40%	400	30,80%
30%	300	23,84%
20%	200	16,88%
10%	100	9,92%



# Predstavitev pravilnika 5a

## 5. člen

(cene programov za usposabljanje in izpopolnjevanje)

•Cena programa za usposabljanje in izpopolnjevanje se izračuna tako, da se strošku dela učiteljev doda **16,11% cene stroška dela učiteljev za stroške dela na spremljajočih delovnih mestih in 17,63% cene stroška dela učiteljev za materialne stroške**. Pri določitvi cene na udeleženca se upošteva **15 udeležencev v skupini**, razen v **jezikovnih** programih usposabljanja in izpopolnjevanja, kjer se upošteva **10 udeležencev**.

•Pri določitvi cene programov za usposabljanje in izpopolnjevanje se upošteva obseg programa za usposabljanje in izpopolnjevanje (predmetnik oziroma vsebine), pri čemer se poleg predmetnika upošteva še **5 ur svetovanja** za vsakega udeleženca

• Minister, pristojen za izobraževanje, določi ceno programa na udeleženca za naslednje skupine programov:

- programi za usposabljanje ali za izpopolnjevanje v obsegu 51 ur
- programi za usposabljanje ali za izpopolnjevanje v obsegu 60 ur
- programi za usposabljanje ali za izpopolnjevanje v obsegu 75 ur
- programi za usposabljanje ali za izpopolnjevanje v obsegu 104 ur
- programi za usposabljanje ali za izpopolnjevanje v obsegu 120 ur
- programi za usposabljanje ali za izpopolnjevanje v obsegu 200 ur
- programi za usposabljanje ali za izpopolnjevanje v obsegu 300 ur
- programi za jezikovno usposabljanje v obsegu 51 ur
- programi za jezikovno usposabljanje v obsegu 60 ur

Pedagoška ura je 45 minut

# Predstavitev pravilnika 5b

## 5. člen

(cene programov za usposabljanje in izpopolnjevanje)

- Programi za usposabljanje in izpopolnjevanje, v katerih vsaj **30%** programa poteka tako, da se udeleženci delijo v manjše skupine, so ovrednoteni s **faktorjem 1,30** glede na ceno programov za usposabljanje in izpopolnjevanje.
- Programi za usposabljanje in izpopolnjevanje, v katerih vsaj **60%** programa poteka tako, da se udeleženci delijo v manjše skupine, so ovrednoteni s faktorjem **1,60** glede na ceno programov za usposabljanje in izpopolnjevanje.
- Cena na udeleženca drugih programov splošnega izobraževanja (študijski krožki) katerih trajanje dosega vsaj **30 ur** se vrednoti s faktorjem **0,50** glede na ceno na udeleženca v programu v obsegu **60 ur**, pri čemer se sofinancira največ **10** udeležencev.
- Cena na udeleženca drugih programov splošnega izobraževanja (programi za pridobivanje temeljnih zmožnosti in drugi) katerih trajanje dosega vsaj **30 ur** se vrednoti s faktorjem **0,50** glede na ceno na udeleženca v programu v obsegu 60 ur, pri čemer se sofinancira največ **15** udeležencev.

# Predstavitev pravilnika 6a

## 6. člen

**(dejavnosti, potrebne za izvajanje izobraževanja odraslih)**

• Javni organizaciji za izobraževanje odraslih, **ki je ustanovljena v skladu z merili za postavitve javne mreže ljudskih univerz**, in je ustanovljena **za območje, kjer živi 100.000 prebivalcev**, se za izvajanje izobraževanja financira,

- **2 strokovna delavca za vodenje, organiziranje in izvajanje izobraževalnih programov; ter dejavnosti**, potrebne za uresničevanje izobraževanja odraslih, zlasti:

- razvojno delo,
- prilagajanje izobraževalnih programov,
- informiranje in svetovanje,
- ugotavljanje in vrednotenje predhodno pridobljenega znanja,
- središča za samostojno učenje in borze znanja,
- promocija

in **0,50 delavca** za administrativno, računovodsko in tehnično podporo.

# Predstavitev pravilnika 6b

## 6. člen

**(dejavnosti, potrebne za izvajanje izobraževanja odraslih)**

- Javnim organizacijam za izobraževanje odraslih, ki so ustanovljene za območje manjše ali večje od 100.000 prebivalcev, se sofinancirajo dejavnosti iz prvega odstavka v ustreznem deležu.
- Javna organizacija za izobraževanje odraslih, ki se sofinancirana v skladu s tem členom, mora poleg nalog, navedenih v prvem odstavku, s temi sredstvi letno izvesti tudi najmanj 240 - 2400 ur organiziranega izobraževalnega dela ali svetovanja.
- Sofinanciranje iz prvega in drugega odstavka je odvisno od proračunskih zmognosti, ki se določijo vsako leto z letnim programom izobraževanja odraslih.

# Predstavitev pravilnika 7

## 7. člen

### (normativ za določitev obsega dela)

• Za določitev obsega organiziranega izobraževalnega dela strokovnih delavcev v javnih organizacijah za izobraževanje odraslih se za **polni delovni čas (2088 ur letno)** [uporabljajo](#) naslednji normativi:

- **učitelji** z obveznostjo izvajanja **880 ur neposrednega izobraževalnega dela letno,**
- **učitelji praktičnega pouka z obveznostjo 1.100 ur neposrednega izobraževalnega dela letno,**
- **ostala delovna mesta (npr.: računovodja, poslovni sekretar...)** na **520 udeležencev izobraževanja.**

# Predstavitev pravilnika 8

## 8. člen

**(sofinanciranje zvez organizacij za izobraževanje odraslih in društev)**

**Minister določi merila** za sofinanciranje zvez organizacij za izobraževanje odraslih in društev za uresničevanje skupnih **nalog** pri razvoju in pospeševanju izobraževanja odraslih, **ki je v javnem interesu** in za sodelovanje izvajalcev izobraževanja odraslih.

# Predstavitev pravilnika 9

## 10. člen

(pogodba ali sklep)

- Obseg sredstev za sofinanciranje se določi s **pogodbo**, ki jo skleneta javna izobraževalna organizacija in minister, **oziroma sklepom ministra**.
- **Pogoj** za sofinanciranje dejavnosti ljudske univerze je, **da ustanovitelj zagotavlja sredstva za isti namen najmanj v obsegu polovice sredstev**, ki jih javna organizacija dobi v skladu z normativi.